

郑州市人民政府文件

郑政文〔2018〕203号

郑州市人民政府

关于印发郑州市国土绿化提速行动实施方案 (2018—2022年)的通知

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

现将《郑州市国土绿化提速行动实施方案（2018—2022年）》印发给你们，请按照要求严格执行。

2018年12月10日

郑州市国土绿化提速行动实施方案

(2018—2022年)

为深入贯彻落实全省实施国土绿化提速行动建设森林河南动员大会精神，全面开展我市国土绿化提速行动，进一步改善生态环境，积极推进郑州大都市生态区建设，依据《河南省人民政府关于印发森林河南生态建设规划（2018—2027）的通知》（豫政〔2018〕28号）和《中共郑州市委办公厅 郑州市人民政府办公厅关于印发〈郑州国家中心城市生态建设总体规划（2016—2025）〉的通知》（郑办〔2017〕52号）等相关规划，制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念，围绕“山区森林化、平原林网化、城市园林化、乡村林果化、廊道林荫化、庭院花园化”的“六化”目标，按照“大生态、大环保、大格局、大统筹”的生态建设总体思路，统筹推进“森林、湿地、城市、流域、农田”五大生态系统，以郑州黄河中央湿地公园建设和交通网络沿线生态环境提质提升为重点，积极推进国土绿化提速、湿地生态系统

恢复、森林公园体系建设等工作，完善森林资源保护体系，着力打造郑州大都市生态区。

二、工作布局

重点实施“一核、两区、三圈、一带、十八园、多廊道、多节点”的国土绿化工程建设，打造郑州大都市生态区。

一核：四环以内主城区，以城市园林化为目标，重点开展国家生态园林城市创建，增加绿量，提高品质，加强河道综合治理，建成路在林中、林在城中、蓝绿交织、河湖连通、湿地环绕的生态城区和城区绿色生活圈，让城市居民开窗见绿、出门进园。

两区：西部浅山丘陵区 and 东部平原沙区，重点实施山区困难地攻坚造林、矿区生态修复、农田林网改造提升、乡村绿化美化等造林绿化工程，实现山区森林化、平原林网化、乡村林果化。

三圈：以主城区为核心，向外延伸，形成三个生态圈层，即中心城区绿色生活圈、城区外围生态隔离圈、市域边界森林组团防护圈。

一带：指沿黄生态屏障带，以郑州黄河中央湿地公园规划建设为带动，打造沿黄生态屏障和湿地公园群。

十八园：在市域内森林集中区、林场、风景区规划建设18个万亩以上的大型森林公园、湿地公园、生态休闲区、体验区，为市民提供休闲旅游、森林康养服务。

多廊道：依托郑州市域的交通道路、河流水渠，实施廊道绿

化提升提质工程，重点抓好 6 条铁路、12 条高速公路两侧绿化带加宽加厚、增绿彩化和沿线生态环境综合整治工作，实现廊道林荫化、景观化、网络化。

多节点：指对重要出入市口、高速下站口、互通立交环岛、道路节点等，高标准设计建设园林景观，打造节点亮点。

三、基本原则

- (一) 坚持统筹推进、突出重点的原则。
- (二) 坚持生态优先、产业协调发展的原则。
- (三) 坚持规划引领、项目带动的原则。
- (四) 坚持政策引导、属地建设管理的原则。

四、重点任务

(一) 大力实施国土绿化提速行动

按照《森林河南建设总体规划》和《郑州市建设国家中心城市生态建设总体规划（2016—2025）》，科学划定“三区三线”，加快推进城市双修和百城提质、国土绿化提速工作。到 2022 年全市完成营造林 90.42 万亩，其中造林 53.25 万亩（含廊道造林绿化 6.27 万亩），森林抚育 37.17 万亩，提升廊道绿化 1500 公里。

1. 廊道绿化提质提升工程

以高标准建设生态廊道为目标，构建以高铁、干线铁路、高速公路、国（省、县）道、重要河流为骨架的生态廊道网络，实现绿化向美化、彩化升级，丰富绿化层次，打造“一年四季景不同”的景观走廊。

重点对过境的 6 条铁路、12 条高速公路和市域内其他林业生态廊道共计 1500 公里，实施绿化提质提升工作，进一步提升绿城郑州形象，把生态廊道建成景观大道、生态大道、幸福大道。（铁路沿线绿化任务，依据省会铁路沿线、生态廊道、过境干线公路高速、互通立交及出入口区域绿化工作指挥部下达的任务执行）

2. 主城区绿化提质工程

为解决工业围城问题，有序推进城市规划区内冶金、建材等重污染工业企业、市场搬迁清理，将城市因功能改变而调整出来的空地，优先用于造林绿化，加强城市成片森林、城郊森林公园、郊野公园和廊道网络建设，鼓励发展屋顶绿化、立体绿化。通过腾退盘活存量建园、提高绿地景观品质增绿、加强河道综合治理扩水、城市美化香化添彩，实现绿不断线、景不断链、四季有绿、三季有花、生态循环，建成路在林中、林在城中、蓝绿交织、河湖连通、湿地环绕的生态城区和城区绿色生活圈，让城市居民开窗见绿、出门进园。具体任务依据《郑州国家中心城市生态建设规划（2016—2025）》和相关部门明确的任务执行。

3. 郊区防护圈增绿工程

加快种植结构调整，加大植树造林和山体植被恢复力度，通过生态隔离、立体交通连接，建成以绿色圈层、生态廊道、河渠绿化为依托的绿色环廊、绿色走廊、绿色网格，建成环城森林生态防护圈、城市外围森林屏障带。具体任务依据《郑州国家中心

城市生态建设规划（2016—2025）》和相关部门明确的任务执行。

4. 山区困难地及平原沙区造林工程

对西部山区、东部沙区，实施退耕造林；对容易造成水土流失、沙化、盐碱化和生态地位重要、粮食产量低而不稳定的耕地，逐步纳入退耕造林范围；特别是对25度以上坡耕地、重要水源地15—25度坡耕地、严重沙化耕地和严重污染耕地、河流源头、湖库周围的陡坡耕地及水土流失严重区域的耕地，在退耕造林规划中要优先安排。对非法开垦的林地，必须坚决退出，并进行造林绿化。

5. 山区困难地造林工程

加大重点区域生态系统修复力度，对“天窗山”“稀疏林”“光头岭”开展“立体式修复”，按照适地适树、适时适树，林分稳定、造林可行原则，良种化、乡土化、多样化科学选择树种，让荒山披上绿装，让秃岭育上林海。

6. 矿区生态修复工程

大力推进矿山复绿工作，按照“谁破坏、谁修复，谁投资、谁受益”的原则，认真组织矿山覆土绿化、生态修复。坚决取缔无合法手续的采矿场点，拆除矿体、矿坑，恢复植被，严厉打击非法毁林开矿行为，最大限度减少对林地资源的破坏。

7. 乡村绿化美化工程

深入实施乡村振兴战略，结合推进农村人居环境整治三年行动，大力开展乡村绿化美化工作，实施“四旁绿化、村庄绿化、

庭院绿化”等植树增绿行动，切实抓好乡村周边、沟渠坑塘绿化。在乡镇和较大的村庄建设游园绿地，大力发展优质林果和苗木花卉基地。加大对大树、古树和景观林的保护力度，积极推进省级森林县（市）、森林特色小镇和森林乡村创建工作，传承乡村自然风貌，建设乡土乡风浓郁的森林特色小镇和森林乡村，让人民群众望得见青山、看得见绿水、记得住乡愁。

到2022年，完成100个历史文化村、特色保留村的绿化美化，4个县（市）达到省级森林县（市）标准，建设4个森林特色小镇、156个森林乡村。

8. 森林资源提质增效工程

要以林业供给侧结构性改革为主线，突出质量效益原则，通过采取科学抚育、低质低效林改造，推进林业结构优化调整，优化树种和林种结构，因地制宜开展植树造林，不断满足生态、经济、景观等多种功能需求。要科学选择树种，对于防风固沙林，要选择生长迅速、耐干旱瘠薄的高大乔木；水土保持林，要选择根系发达、寿命长、固结土壤能力强的树种；景观林，要选择树型干型优美、开花、彩叶的树种，满足人们的审美需求。对于天然林，要保育结合，人工促进天然更新和森林演替，优化树种组成，大力培育珍贵树种和天然异龄林。对于人工林，要大力推进商品林集约经营，提高森林经营强度，积极改造低效退化林分，提高森林质量和林地产出，提升森林生态系统稳定性。

（二）积极开展湿地生态系统恢复工作

到 2022 年，新建 3 个省级以上湿地公园，湿地保护率不低于 65%，新增湿地面积 3.37 万亩，湿地生态功能明显增强，每个县（市、区）至少要建设一处湿地公园或湿地保护区。

1. 郑州黄河中央湿地公园规划建设

积极做好郑州黄河中央湿地公园规划建设工作，实施郑州全段黄河湿地生态修复，通过“一重点、多节点”工程建设，构建沿黄生态屏障，着力打造全省生态文明建设的新高地和“绿水青山就是金山银山”的示范区。规划区东西长度 100 公里，南北最宽处 3.5 公里，建设面积约为 20 万亩。

重点实施荥阳黄河湿地生态体验区（荥阳市）、郑东新区黄河湿地恢复工程（郑东新区）、中牟县鸟类栖息地保护工程（中牟县）建设。

2. 继续推进黄河滩区生态环境综合治理

巩固郑州黄河湿地自然保护区清理整治成果，理清责任，建立相关规章制度。

3. 积极开展省级湿地公园建设

到 2022 年，建成新郑十七里河湿地公园、新密溱水河湿地公园、中牟雁鸣湖万亩湿地公园、登封颍河—白沙水库湿地公园。

（三）持续推进森林公园体系建设

继续推进郑州侯寨森林公园、郑州凤湖生态休闲区、荥阳塔山森林公园、河南省中牟森林公园建设，实施郑州树木园改造提

升工程，新开工建设中原自然博物馆、郑州水磨森林公园、邙岭森林公园建设，完成郑州森林公园、郑州市摩旗山森林公园、新郑市始祖山（具茨山）森林公园、登封市香山森林公园等建设任务。

1. 郑州凤湖生态休闲区

位于二七区西南森林组团，规划总用地面积约 75000 亩（其中政府租地造林面积约 50000 亩），打造成为郑州西南的后花园，逐步建设成为中原地区乃至全国的生态建设示范区、绿色发展示范区和森林旅游示范区。

2. 邙岭森林公园建设

位于荥阳市广武镇，规划总用地面积 21000 亩。建设成为体现地方特色的文化性公园和兼具休闲、康养、科普多重功能的复合型森林公园。

3. 郑州侯寨森林公园

位于二七区，规划总用地面积 12816 亩。项目具体定位与目标为：具有游乐休闲功能的娱乐性公园，功能齐全的多元化公园，拥有原始风貌的生态性公园，具有休闲、康体、科普多重功能的复合型森林公园。

（四）大力发展特色林业产业

大力发展特色经济林、花卉苗木、林下经济、森林旅游、森林康养，探索让生态效益转化为经济效益、让生态优势转化为发展优势的绿色发展路径，将“绿水青山”转化为一座座“金山银山”

山”。到2022年，发展优质林果23.68万亩，苗木花卉2.21万亩，林下经济面积达到27.5万亩，建成森林康养基地13个。

（五）加快森林信息化体系建设

完成郑州市智慧林业建设年度工作方案编制，启动林业生态大数据平台基础建设，开展森林资源本底调查等工作。在中牟国有林场、登封国有林场开展智慧林业建设试点。持续推进林业三个中心建设，完善相关规划、可研。

（六）加强森林资源保障体系建设

1. 强化森林防火和病虫害防治工作。完善森林防火防控指挥系统，确保全市森林火灾受灾率控制在0.9‰以内。2018年—2019年有害生物成灾率控制在3.7‰，2020—2022年林业有害生物成灾率控制在3.6‰以下，确保不发生重大森林火灾和林木疫情。

2. 建立健全林业生态效益补偿机制。加大市级生态防护林、绿化景观林的区划、保护力度，扩大补偿面积，进一步完善生态效益补偿政策，强化监督管理，健全人员队伍，落实管护经费，建立起有效的管护机制。

（七）持续推进森林健康绿道体系建设

以交通路网、水网、林网、生态廊道等为依托，编制全市森林健康绿道体系规划，持续推进森林健康绿道体系建设，用绿道连通城乡森林公园、湿地公园、人文景点、自然保护区、休闲游憩等绿色空间，为人们绿色出行、休闲游憩、康养健身和生物迁

徒等提供通道。到 2022 年全市森林健康绿道总长度达到 300 公里。

(八) 加强林业科技支撑能力建设

以提升郑州林业发展的关键技术为重点，发挥林业科技创新在生态建设中的支撑保障作用，引领林业新兴产业发展，强化林业关键技术应用、示范，加快科技成果转化，促进林业科学技术普及，满足林业生态建设需求的技术推广体系，加强林业基础研究平台建设，加强林业技术骨干力量的培养及建设林产品质量与安全检测体系，全面提高林业科技进步的支撑保障能力。

到 2022 年全市新建（改建）林业科技示范基地 12 个，引进新品种及新成果 35 个，培训林业技术骨干 1000 人次。

五、保障措施

(一) 加强领导，明确责任

各地要强化政治担当，提高政治站位，持续弘扬焦裕禄精神、红旗渠精神、愚公移山精神，发扬“三股劲”，立下“愚公志”，汇聚强大合力，再造新时代人间奇迹。要完善国土绿化领导机制，建立由党政“一把手”负责的国土绿化推进机构，加强顶层设计，强化政策保障，解决重大问题，确保目标任务落地落实。党政主要负责同志要负总责、亲自抓，分管领导要具体抓、靠前抓，做到为官一任、绿化一地、造福一方、惠及后人，让良好生态成为人民生活质量的增长点、经济社会健康发展的支撑点、展现郑州出彩形象的发力点。要严格落实部门绿化分工负责

制，林业、园林、国土资源、规划、市政、农业、交通、水利、发展改革、财政等部门要各司其职、通力合作，形成大造林、大绿化的工作格局。

（二）完善政策，加大投入

要研究制定推进工作的各项政策，认真抓好政策的落实、落地，加大国土绿化投入力度，将国土绿化资金纳入各级财政预算，足额保障，及时下达，尤其是要加大高速公路、铁路、国省干线生态廊道建设的投资强度，确保各个项目顺利推进和提升成效。对过境干线公路两侧绿化所需土地，各地要力争一次性征收为绿化用地；新修道路，在规划时要考虑两侧的绿化，同步规划绿线，并随同红线用地一次性征收，一同安排拆迁补偿。

（三）强化督查，严格考核

要加强督导工作，定期召开观摩会、讲评会，建立信息通报机制，利用短信、微信等信息平台，及时通报各地的工作进展，进行排名。要加强考核验收工作，对各县（市、区）年度目标任务完成情况进行考核验收，按照结果兑付奖补资金。

（四）创新机制，激发活力

进一步解放思想、广开渠道，明晰所有权、搞活经营权、落实收益权，按照“资源有价、交易有市、管理有法、经营有偿”的原则盘活森林资源，让“活立木”能进入市场“活起来”，“绿色银行”能融资变现成“货币银行”。着力解决政府投资林业总量小、企业投资林业实力弱、社会投资林业渠道少的问题，在政

府加大造林投资力度的同时，以市场化为导向，实现投资主体多元化，破解“钱从哪里来”的瓶颈。要积极研究完善政策，鼓励和促进土地流转。要引导农民进行种植结构调整，加大招商引资力度，运用市场化方式，充分调动社会力量参与林业生态建设积极性，加大对林业的投入，提高经营管理水平和综合效益。

（五）加强管理，提高成效

一要强化森林资源的保护。严格控制林木采伐、严厉打击盗伐滥伐，对重点生态区域全面禁止商业性采伐，着力实现以采伐利用森林资源为主，向以保护培育发展森林资源为主的历史性转变。切实抓好森林防火，提升森林火情监测能力和实战扑火能力，最大程度减少森林火灾损失。

二要加强林木的抚育管理。做好后续水肥养护、修枝或间伐等林木抚育，积极开展封山育林，加强森林病虫害防治工作，促进林木正常生长。

三要严格管护。做好造林绿化的后续管护工作，建立管护队伍，或政府购买服务的方式实行承包管护、综合经营。有条件的地方可以引导创新管护承包模式，探索建立以大户、能人和公司为依托的“管护、抚育、造林、防火、林下资源经营一体化”的管护经营机制。

附件：1. 郑州市 2018—2022 年国土绿化提速行动任务分解表

2. 郑州市 2018—2022 年过境干线高速公路绿化提质提升任务分解表
3. 郑州市 2018—2022 年市域内林业生态廊道提质提升任务分解表
4. 郑州市 2018—2022 年森林公园、湿地公园建设任务分解表

主办：市林业局

督办：市政府办公厅三处

抄送：市委各部门，郑州警备区。

市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市法院，市检察院。

郑州市人民政府办公厅

2018年12月11日印发

